

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru completarea art. 333 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019  
privind Codul administrativ**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Scopul elaborării acestui proiect de ordonanță de urgență pentru completarea Codului administrativ este acela de a fi introduse o serie de excepții de la procedura licitației publice, inclusiv în cazul în care închirierea are caracter ocazional/redus (închiriere temporară), urmărindu-se eficientizarea cadrului normativ aplicabil administrației publice și a activității instituțiilor din administrația publică.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Institutul Național de Statistică (INS), cu sediul în București, b-dul Libertății nr. 16, sectorul 5, are în administrare 3 (trei) spații aflate în incinta sa pe care le poate închiria pe termen scurt și foarte scurt (de exemplu, săli de conferințe la care se pretează închirierea cu ora/ziua), potrivit Codului administrativ, prin licitație publică.

Închirierea bunurilor proprietate publică este prevăzută la Secțiunea a 4-a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit alin. (5) al art. 333, închirierea bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se face pe bază de licitație publică, fără a se prevedea excepții de la această regulă.

Reglementarea procedurii de licitație publică drept unică posibilitate de atribuire a contractului de închiriere a generat dificultăți și blocaje în activitatea de închiriere a INS, atât din cauza modalității de atribuire (licitație publică), a birocrăției inutile în care chiria este fixă

și cât și probabilitatea de a avea mai mulți ofertanți/solicitanți pentru aceeași perioadă de timp este extrem de redusă.

Mai mult, organizarea licitației publice, cu respectarea termenelor prevăzute în Codul administrativ, devine imposibil de realizat, în situația în care solicitarea de închiriere este depusă cu puțin timp înainte de data pentru care se dorește a fi închiriat spațiul. Astfel, deși spațiul este disponibil, proprietarul/administratorul acestuia, respectiv INS, nu îl poate exploata din cauza timpului îndelungat impus de procedură, ceea ce generează pierderea unor venituri la bugetul de stat. Cauza principală este reprezentată de condițiile restrictive stabilite prin prevederile legale aplicabile închirierii pe termen scurt a spațiilor, așa cum a opinat echipa de audit public extern, în Decizia nr. 2 din data de 11.01.2021, potrivit căreia *"procedurile de licitații demarate de reprezentanții INS aferente închirierii spațiilor nu au fost eficiente, din cauza condițiilor restrictive stabilite prin prevederile legale aplicabile închirierii pe termen scurt a spațiilor, condiții potrivit cărora, INS are obligația de a derula proceduri de licitație publică cu minim 2 participanți, altfel procedura este anulată"*.

În conformitate cu prevederile legale anterioare publicării OUG nr. 57/2019, în materia închirierii spațiilor proprietate publică, INS utiliza spațiile/sălile prin închirierea acestora pe perioade orare (4/8 ore/zi) oricărui operator economic cu personalitate juridică, de drept public sau privat și autorităților publice sau persoanelor fizice, numai în scopuri de organizare de conferințe, simpozioane, întruniri, seminarii, expoziții și alte asemenea.

Odată cu intrarea în vigoare a OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, utilizarea sălilor/spațiilor prin închirierea pentru perioade de 4/8 ore/zi a devenit inefficientă și aproape imposibil de realizat, din cauza următoarelor dispoziții privind închirierea domeniului public, prevederi care complică procedura de utilizare a spațiilor/sălilor administrate de INS, împiedicând posibilitatea utilizării eficiente a acestora și diminuând semnificativ veniturile care se varsă la bugetul de stat:

- obligația publicării unui anunț de licitație în Monitorul Oficial Partea a VI-a, într-un cotidian de circulație națională și într-unul de circulație locală, pentru fiecare licitație, în conformitate cu art. 335 alin. 1) din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- termenele acordate pentru depunerea ofertelor de închiriere (20 zile);
- depunerea a **cel puțin două oferte valabile** (nedepunerea celor două oferte determină autoritatea contractantă să **anuleze procedura și să organizeze o nouă licitație**), ceea ce duce la imposibilitatea și improbabilitatea ca doi operatori economici să participe la licitație în aceeași zi și în același interval orar;
- încheierea contractului se face în **20 de zile** calendaristice de la data realizării comunicării și nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora;

- obligația publicării unui anunț de atribuire a contractului în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, în cel mult 20 de zile calendaristice de la finalizarea procedurii de atribuire, în conformitate cu art. 341 alin. 21) din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

- predarea-primirea bunului se face prin încheierea unui proces-verbal, în termen de maximum **30 de zile** de la data constituirii garanției. **Având în vedere că cele 3 spații** (Sala Conferințe/Sala Albastră/Spațiul expozițional), cu destinație de organizare de conferințe, simpozioane, întruniri, seminare, expoziții și alte asemenea, **s-au utilizat/exploatat în conformitate cu procedura operațională internă** adaptată la prevederile legale în vigoare la acel moment, **instituția noastră aducând venituri considerabile la bugetul de stat, iar după apariția Codului administrativ spațiile nu au mai fost închiriate din cauza condițiilor restrictive stipulate în Secțiunea a-4-a <Închirierea bunurilor proprietate publică> din Codul administrativ**, instituția noastră fiind pusă în imposibilitatea utilizării în mod eficient a spațiilor deținute cu destinație de organizare evenimente, **solicităm să ne sprijiniți în sensul elaborării unui proiect de act normativ pentru completarea Codului administrativ, prin care să fie introduse o serie de excepții de la procedura licitației publice, în cazul în care ocuparea spațiului are caracter ocazional (închiriere pe termen scurt).**

În cele ce urmează, vă arătăm un istoric al încasărilor realizate de către INS, în urma utilizării prin închiriere, pe perioade de 4/8 ore/zi, a celor 3 săli/spații aflate în administrarea instituției noastre, înainte de apariția Codului administrativ, precum și demersurile efectuate de INS, după intrarea în vigoare a codului administrativ, astfel:

- 1) În data de 31 ianuarie 2016, prin Ordonanța nr. 3, Centrul de Conferințe, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, aflată în subordinea Institutului Național de Statistică, s-a reorganizat, în sensul fuziunii prin absorbție de către Institutul Național de Statistică (Activitatea Centrului avea ca scop utilizarea eficientă a celor 4 spații, din care 3 spații - Sala Conferințe/Sala Albastră/Spațiul expozițional - erau închiriate pentru perioade de 4/8 ore/zi, iar 1 spațiu avea destinația cantină).

Odată cu preluarea de către INS a celor 4 spații, dintre care 3 spații erau închiriate pe perioade de 4/8 ore/zi, iar un (1) spațiu avea destinația cantină, fiind închiriat pe o perioadă contractuală de maxim 3 ani, s-au obținut următoarele venituri:

**În anul 2016:**

- încasări obținute din închirierea/organizarea evenimentelor în Sala Conferințe/Sala Albastră/Spațiul expozițional: 6.451,64 lei.

**În anul 2017:**

- încasări obținute din închirierea/organizarea evenimentelor în Sala Conferințe/Sala Albastră/Spațiul expozițional: 72.950,00 lei.

**În anul 2018:**

- încasări obținute din închirierea/organizarea evenimentelor în Sala Conferințe/Sala Albastră/Spațiul expozițional: 110.491,66 lei.

**În anul 2019:**

- încasări obținute (01.01.2019 – 31.06.2019) din închirierea/organizarea evenimentelor în Sala Conferințe/Sala Albastră/Spațiul expozițional: 92.372,00 lei

**În anul 2020:**

- încasări obținute din închirierea/organizarea evenimentelor în Sala Conferințe/Sala Albastră/Spațiul expozițional: 0 lei

2) Începând din luna iulie 2019, cele 3 săli/spații (Sala Conferințe/Sala Albastră/Spațiul expozițional) nu au mai fost închiriate, motivat de faptul că procedura de închiriere a fost modificată odată cu intrarea în vigoare a OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, modificări din care au rezultat atât termene/perioade de timp mult prea mari, cât și documentație anevoioasă, pentru ca un operator să poată închiria unul din cele 3 spații/săli, astfel că INS nu a mai obținut venituri din închirierea celor 3 săli/spații, începând din luna iulie 2019.

Mai mult decât atât, INS are obligația, conform art. 335 alin. 1) din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, de a publica un anunț de licitație în Monitorul Oficial, Partea a VI-a, într-un cotidian de circulație națională și într-unul de circulație locală și, totodată, de a transmite spre publicare în Monitorul Oficial un anunț de atribuire a contractului, în cel mult 20 de zile calendaristice de la finalizarea procedurii de atribuire, rezultând cheltuieli mai mari decât veniturile care pot fi încasate pentru spațiile/sălile propuse spre închiriere pentru o durată de 4 sau 8 ore/zi.

Facem și precizarea că, pentru publicarea unui singur anunț de licitație în Monitorul Oficial, se estimează o valoare de 1.500,00 lei, iar acest anunț se face pentru fiecare licitație în parte, licitație la care este posibil să nu participe doi operatori economici, așa cum prevede în prezent Codul administrativ. În aceste condiții, INS alocă sume din bugetul de stat, fără ca acestea să poată fi recuperate, cu atât mai mult aflându-se astfel în imposibilitatea de a aduce venituri la bugetul de stat.

**2.3 Schimbări preconizate**

În prezent, articolul 333, alineatul (5) din OUG nr. 57/2019 prevede că închirierea bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se face obligatoriu pe bază de licitație publică. Această procedură poate fi complexă și de lungă

durată, ceea ce generează blocaje în gestionarea bunurilor publice care se utilizează pe o perioadă scurtă.

Scopul elaborării acestui proiect de act normativ pentru completarea Codului administrativ este acela de a fi introduse o serie de excepții de la procedura licitației publice, inclusiv în cazul în care închirierea are caracter ocazional (închiriere temporară), urmărindu-se eficientizarea cadrului normativ aplicabil administrației publice și a activității instituțiilor din administrația publică.

Există numeroase situații în care bunurile proprietate publică trebuie închiriate pe perioade foarte scurte, cum ar fi organizarea de evenimente culturale, sociale sau sportive, conferințe sau alte activități temporare. Procedura de licitație publică nu este adecvată pentru astfel de situații datorită timpului și resurselor implicate și faptului că nu există persoane juridice/fizice interesate să concureze pentru un spațiu care se folosește pentru un termen scurt, închirierea se solicită doar când spațiul este disponibil. Prin introducerea posibilității de închiriere prin încredințare directă pentru perioade de maxim 40 de zile, se poate asigura o mai mare flexibilitate și operativitate în administrarea bunurilor publice.

Având în vedere că este prioritar interesul general pentru reglementarea imediată a cadrului legal optim care să permită închirierea pe termen redus a bunurilor din domeniul public, rezultat printr-o procedură simplificată și cu diminuarea riscului de nerespectare prevederilor legale cât și pentru a elimina orice alte lacune legislative pentru închirierea pe termen redus a bunurilor din domeniul public ce pot genera efecte negative în ceea ce privește buna guvernare a patrimoniului public, se impune adoptarea unor măsuri imediate pentru reglementarea unor situații urgente, care nu suferă amânare.

Starea de fapt a situației extraordinare determină necesitatea aprobării unor măsuri urgente pentru modificarea/completarea legislației actuale în domeniul închirierii pe termen redus a bunurilor din domeniului public.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență pentru modificarea legislativă a Codului administrativ care va avea ca impact creșterea anuală a veniturilor din bugetul de stat.

Așadar, prin implementarea acestei modificări impactul bugetar al prezentei propuneri legislative va fi unul pozitiv și nu unul negativ asupra bugetului de stat sau al unităților administrativ-teritoriale. Dimpotrivă, prin facilitarea utilizării eficiente a bunurilor publice pe termen scurt, se pot genera venituri suplimentare care altfel ar putea fi pierdute din cauza restricțiilor generate de procedura de licitație prin depunerea a cel puțin două oferte valabile (nedepunerea celor două oferte obligă autoritatea contractantă să anuleze procedura și să organizeze o nouă licitație). De asemenea, încredințarea directă pentru perioade scurte

reduce costurile administrative asociate organizării licitațiilor. (costul estimat al unei publicări în Monitorul Oficial depășește costul închirierii pentru o zi, cât durează evenimentul și, în consecință, perioada de închiriere).

#### **2.4. Alte informații**

Se solicită dezbateră și adoptarea în procedură de urgență, având în vedere beneficiile pe care le aduce prezenta propunere.

### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic**

#### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4 Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.5 Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.9. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat  
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv  
informații cu privire la cheltuieli și venituri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2 2024	2025	2026	2027	2028	7 2024-2028
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i.    impozit pe profit						
ii.   impozit pe venit						
b) bugete locale						
i.    impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i.    contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i.    cheltuieli de personal						
ii.   bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i.    cheltuieli de personal						
ii.   bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)						



4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majoritatea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislație UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						



### **5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **5.6. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

#### **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.

#### **6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ;**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;**
- c) Consiliul Economic și Social;**
- d) Consiliul Concurenței;**
- e) Curtea de Conturi.**

Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.

#### **6.6. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

**implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de toate cele arătate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru completarea art. 333 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiect pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Secretarul General al Guvernului

MIRCEA ABRUDEAN

Președintele Institutului Național de Statistică

TUDOREL ANDREI

Avizăm favorabil:

Ministrul Dezvoltării,  
Lucrărilor Publice și Administrației  
ADRIAN-IOAN VEȘTEA

Ministrul Finanțelor

MARCEL-IOAN BOLOȘ

Ministrul Justiției

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU